



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број:014-07-00-0454/18-11
Датум: 25.03.2019. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку против Драгане Рашић из Зајечара, [REDACTED] ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције, дана 25.03.2019. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да Драгана Рашић, одборник Скупштине града Зајечара, истовременим обављањем дужности члана Савета Месне заједнице "Никола Пашић" Зајечар, поступа супротно одредбама чл. 27. ст. 2 и 3. Закона о Агенцији за борбу против корупције,

па јој се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу града Зајечара".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Драгана Рашић.

Образложење

Против Драгане Рашић, одборника Скупштине града Зајечара (у даљем тексту: одборник), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што истовремено уз наведену јавну функцију обавља дужност члана Савета месне заједнице "Никола Пашић" Зајечар (у даљем тексту: МЗ "Никола Пашић").

Изјашњавајући се на обавештење о покретању, поступка именована је навела да обављањем дужности члана Савета МЗ "Никола Пашић" не врши јавну функцију у смислу чл. 2. Закона о Агенцији, и да наведени савет има укупно 11 чланова због чега обављањем дужности члана Савета МЗ "Никола Пашић" не утиче на непристрасно вршење јавне функције одборника, јер њено учествовање у раду Савета МЗ "Никола Пашић" не може преодоминантно утицати на врсту и садржај одлука које овај савет доноси. Даље је навела да,

ни на који начин, не може да буде доведено у питање њено непристрасно вршење јавне функције одборника имајући у виду да одборничка група, односно коалиција којој припада, није део владајуће коалиције у граду Зајечару, те да вршећи дужност одборника у актуелном саставу Скупштине града Зајечара (у даљем тексту: Скупштина) ни на који начин није у могућности, ни у прилици да активно учествује у креирању предлога Одлуке о буџету, као ни у креирању одлука које локална скупштина доноси, а које се односе на рад и функционисање свих месних заједница, образованих на територији града Зајечара. Даље је навела да, у складу са законом, предлог Одлуке о буџету израђује Градско веће, а финални текст одлуке усвајају на седници већински одборници владајуће коалиције и да не постоји ни формална, ни неформална сарадња одборничке групе којој припада са носиоцима јавних функција и власти у граду Зајечару. Истакла је да као члан Савета МЗ "Никола Пашић" не усваја буџет наведене месне заједнице, већ заједно са још десет чланова тог савета учествује у креирању финансијског плана који може, а и не мора, бити прихваћен од стране Градског већа које на њега даје завршну реч, а чији она није члан.

Увидом у Одлуку о додели мандата одборника Скупштине I бр. 013-32 од 21.05.2017. године утврђено је да је Драгани Рашић овом одлуком додељен мандат одборника.

Увидом у Извештај о коначним резултатима избора за чланове Савета МЗ "Никола Пашић" I бр. 013-454/4 од 11.04.2018. године утврђено је да је Драгана Рашић изабрана за члана Савета наведене месне заједнице.

Увидом у списе предмета бр. 014-012-00-0166/18-11 утврђено је да је коначним и извршним Решењем директора Агенције од 27.04.2018. године именована обавезана да у року од 15 дана од дана пријема наведеног решења престане са истовременим вршењем јавне функције одборника и обављањем дужности члана Савета МЗ "Никола Пашић" и да о томе Агенцији достави доказ, с обзиром на то да је у наведеном поступку утврђено да именована истовременим вршењем наведене јавне функције и обављањем наведене дужности поступа супротно одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији, што именована није учинила.

Одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, као и да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса.

Према одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. у вези са чл. 66. ст. 3. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 и 47/18), скупштина града је највиши орган града који врши основне функције градске власти, коју чине одборници, а која у смислу одредбе чл. 32. ст. 1. тач. 2. доноси буџет и завршни рачун града.

Одредбама чл. 73. и 75. ст. 1. и 2. истог закона прописано је да скупштина града поред осталог, одлучује о образовању, подручју за које се образује, промени подручја и укидању месних заједница, да се средства за рад месних заједница обезбеђују, поред осталог, и из средстава утврђених одлуком о буџету града и да месна заједница доноси финансијски план на који сагласност даје надлежни орган града, у складу са одлуком о буџету, док је одредбама чл. 74. ст. 8. тач. 2, 4, 6. и 7. тог закона прописано да савет месне заједнице доноси финансијски план и програме развоја месне заједнице, предлаже мере за развој и унапређење комуналних и других делатности на подручју месне заједнице, покреће иницијативу за доношење нових или измену постојећих прописа града и врши друге послове из надлежности месне заједнице утврђене статутом града, актом о оснивању месне заједнице или другим градским прописима.

Одредбама чл. 76а, 76б. ст. 2. и 77. ст. 1. наведеног закона прописано је да када орган града, одређен статутом града, који врши надзор над законитошћу рада и аката месне заједнице, сматра да општи акт месне заједнице није у сагласности са статутом, актом о оснивању месне заједнице или другим градским прописом, указаће на то савету месне заједнице ради предузимања одговарајућих мера, да одлуку о распуштању савета месне заједнице доноси скупштина града на предлог надлежног органа града која врши надзор над законитошћу рада и аката месне заједнице, и да се одлуком скупштине града може свим или појединим месним заједницама и другим облицима месне самоуправе поверити вршење



опређених послова из надлежности града, уз обезбеђивање за то потребних средстава.

Имајући у виду наведено, произлази да између јавне функције одборника и обављања дужности члана савета месне заједнице на територији истог града постоји однос зависности, који би могао да утиче на непристрасност функционера у вршењу ове јавне функције. Ово стога што исто лице, као одборник учествује у доношењу одлуке о буџету града у оквиру које се обезбеђују средства за месну заједницу у којој обавља дужности члана Савета, тако да несумњиво постоји однос зависности који је функционер у вршењу јавне функције дужан да избегава. На овај начин функционер угрожава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, због чега је закључено да Драгана Рашић истовременим вршењем јавне функције одборника и обављањем дужности члана Савета МЗ "Никола Пашић" поступа супротно одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији.

У поступку су цењени наводи из изјашњења функционера, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Без утицаја су наводи именоване који се односе на то да се обављање дужности члана Савета МЗ "Никола Пашић" не може сматрати јавном функцијом у смислу чл. 2. Закона о Агенцији, јер Агенција у конкретном случају обављање наведене дужности није ни ценила као јавну функцију сагласно наведеној законској одредби, из ког разлога су у поступку примењене одредбе чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији, с обзиром на то да је у поступку несумњиво утврђено да обављање дужности члана Савета месне заједнице није спојиво са обављањем јавне функције одборника.

Без утицаја су наводи именоване да нема пресудан утицај на доношење одлука у Савету МЗ "Никола Пашић", с обзиром на то да као равноправни члан наведеног савета има право и обавезу да учествује у расправи, предлаже измене и допуне дневног реда и гласа о предлогу одлука које тај савет доноси, на који начин свакако утиче на њихово доношење.

Неосновани су наводи именоване да као одборник није у могућности да активно учествује у креирању одлука које се односе на рад и функционисање месних заједница образованих на територији града Зајечара. Ово стога, што именована као одборник има сва права и обавезе прописане Законом о локалној самоуправи, између осталог, да присуствује седницама Скупштине и да активно и равноправно учествује у њеном раду, да предлаже измене или допуне предложеног дневног реда, поред осталог, и предлога одлука о буџету и одлука које се односе на рад и функционисање месних заједница у којој обавља дужности члана Савета. Именована, као одборник, подлеже обавезама Закона о Агенцији, при чему за примену овог закона није од утицаја да ли, и у којој мери, функционер учествује у раду органа у којем врши јавну функцију, односно без утицаја су наводи именоване да одборничка група којој припада није део владајуће коалиције.

Без утицаја су наводи именоване који се односе на то да предлог одлуке о буџету града Зајечара израђује Градско веће, а финални текст одлуке на седници усвајају већински одборници владајуће коалиције и да не постоји ни формална, ни неформална сарадња одборничке групе којој припада са носиоцима власти у граду, с обзиром на то да именована као одборник, без обзира на то којој одборничкој групи припада, има право и обавезу да активно учествује у раду скупштине града Зајечара и доношењу одлука, па и одлуке о буџету. Поред тога, Градско веће је извршни орган града који, сагласно одредби чл. 46. ст. 2. Закона о локалној самоуправи непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине града у чијем доношењу именована, као одборник, учествује.

Цењени су и остали наводи функционера, али је закључено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари из напред наведених разлога.

С обзиром на то да Драгана Рашић, до дана доношења овог решења, није поступила по Решењу директора бр. 014-012-00-0166/18-11 од 31.07.2018. године и није престала са истовременим вршењем јавне функције одборника и обављањем дужности члана Савета МЗ "Никола Пашић", што је утврђено увидом у Регистар функционера, који води Агенција, и увидом у званичну интернет презентацију града Зајечара, оцењено је да се мером упозорења не испуњава сврха закона, и да су се стекли услови за изрицање мере јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији, сагласно одредби чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији.

Имајући у виду наведено, одлучено је као у ставу I диспозитива овог решења применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

ДИРЕКТОР
Драган Сикимић

